

Обоснование необходимости корректировки тарифов на тепловую энергию для всех категорий потребителей

Действующие тарифы на выработку, транспортировку и поставку тепловой энергии для нужд населения, бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей были установлены Постановлениями НКРЭКУ №1944 от 07.11.2016г. «Об установлении тарифов на тепловую энергию, ее выработку, транспортировку, поставку для нужд населения КП «Харьковские тепловые сети»» и №1368 от 30.04.2015г. «Об установлении тарифов на тепловую энергию, ее выработку, транспортировку, поставку для нужд бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей (кроме населения) КП «Харьковские тепловые сети»» в редакции Постановления НКРЭКУ №1529 от 28.12.2017г., и составляют за 1 Гкал (без НДС):

- для нужд населения – **1020,69 грн.** (действует с 1 декабря 2016 г.);
- для нужд бюджетных учреждений – **1325,86 грн.** (действует с 5 января 2018 г.);
- для нужд религиозных организаций – **676,06 грн.** (действует с 5 января 2018 г.);
- для нужд прочих потребителей – **1449,71 грн.** (действует с 5 января 2018 г.).

Постановлениями НКРЭКУ №238 и №239 от 27.02.2018г. были установлены тарифы на выработку, транспортировку, поставку тепловой энергии для нужд населения, бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей, но до настоящего времени тарифы не вступили в действие по причине отсутствия публикации в официальном издании (газете «Урядовий кур`єр »).

Основной причиной изменения тарифов на тепловую энергию для нужд бюджетных учреждений и прочих потребителей (кроме населения), установленных Постановлением НКРЭКУ №239 от 27.02.2018г. было включение суммы затрат на покрытие потерь, которые возникли за декабрь 2017 года, в связи с задержкой сроков принятия постановления о корректировке тарифов на тепловую энергию для бюджетных учреждений и прочих потребителей КП «Харьковские тепловые сети» с целью недопущения убытков.

Кроме того, во исполнение статьи 11 Закона Украины «О Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг» и согласно подпункту 3.2 Раздела 3 Постановления НКРЭКУ №377 от 24.03.2016г. в состав плановой производственной себестоимости были включены взносы на регулирование НКРЭКУ без увеличения себестоимости выработки, транспортировки, поставки тепловой энергии в тарифах. Остальные затраты остались без изменений.

Указанные тарифы утверждены в размерах:

- для нужд населения – **1020,69 грн.** (без увеличения себестоимости);
- для нужд бюджетных учреждений – **1369,96 грн.;**
- для нужд религиозных организаций – **676,06 грн.** (без увеличения себестоимости);
- для нужд прочих потребителей – **1457,11 грн.**

Пунктом 4 Постановления НКРЭКУ №528 от 31.03.2016г. «Об утверждении Процедуры установления тарифов на тепловую энергию, ее выработку, транспортировку, поставку» предусмотрено, что изменение тарифов, может проводиться в случае изменения на протяжении срока действия тарифов величины отдельных статей затрат, связанных с проведением лицензированной деятельности, по причинам, которые не зависят от лицензиата, в частности, увеличение или уменьшение налогов и сборов, минимальной заработной платы, арендной платы и амортизационных отчислений, потерь предприятий, которые возникают на протяжении периода рассмотрения расчетов тарифов, установления и их обнародования, повышение или снижение цен и тарифов на топливно-энергетические и другие материальные ресурсы, изменение объема финансовых затрат, составляющей плановой прибыли. В случае таких изменений, может проводиться перерасчет тарифов путем корректировки только тех составляющих структуры тарифов, по которым произошли ценовые изменения в сторону увеличения или уменьшения, если это приводит к изменению тарифов больше чем на 2 % от установленного уровня.

Согласно вышеуказанному, КП «Харьковские тепловые сети» выполнило корректировку тарифов на тепловую энергию для нужд населения, бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей. Расчетные тарифы приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Динамика изменения тарифов на тепловую энергию для всех категорий потребителей

Категории потребителей	Тариф на тепловую энергию, грн./Гкал без НДС		Процент увеличения тарифа на тепловую энергию, %
	тарифы, установленные Постановлениями НКРЭКУ №238 и 239 от 27.02.2018 г.	расчетные тарифы	
Население	1020,69	1093,09	7,1 %
Бюджетные учреждения	1369,96	1617,67	18,1 %
Религиозные учреждения	676,06	730,41	8,0 %

Прочие потребители	1457,11	1547,91	6,2 %
--------------------	---------	---------	-------

Основные причины, которые повлияли на изменение тарифов на тепловую энергию для нужд населения, бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей:

1). Увеличение с 1 января 2018 года стоимости тепловой энергии собственной ТЭЦ-3 для нужд населения, бюджетных, религиозных организаций и прочих потребителей соответственно на 6,2%, 60,1%, 9,2% и 14,9% и изменение стоимости покупной теплоэнергии от ЧАО «Харьковская ТЭЦ-5», по сравнению с заложенной в действующих тарифах на тепловую энергию для всех категорий потребителей, а именно: увеличение стоимости покупной теплоэнергии для бюджетных и прочих потребителей соответственно на 41,5% и 4,2%; уменьшение стоимости покупной тепловой энергии для нужд населения и религиозных организаций соответственно на 1,1% и 1,2% (Постановления НКРЭКУ №1506 от 28.12.2017г. «Об установлении тарифов на отпуск электрической энергии и выработку тепловой энергии КП «Харьковские тепловые сети» (ТЭЦ-3)» и №1496 от 28.12.2017г. «Об установлении тарифов на отпуск электрической энергии и выработку тепловой энергии ЧАО «Харьковская ТЭЦ-5»);

2) Увеличение в 4, 3 раза стоимости угля для собственных котельных в тарифах на тепловую энергию для нужд населения с 1458,330 грн./т до 6261,147 грн./т.

3). Увеличение затрат на оплату труда:

3.1) в тарифах на тепловую энергию **для нужд населения** - на 72,6%.

В действующих тарифах на выработку, транспортировку, поставку тепловой энергии для нужд населения затраты на оплату труда рассчитаны исходя из размера средней заработной платы 4602 грн., которая была определена исходя из среднегодового прожиточного минимума, установленного для трудоспособного лица, в размере 1491,67 грн. и коэффициента соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда, определенному в размере не менее 120% минимальной заработной платы, установленной Законом с учетом отраслевого коэффициента на уровне 1,42 согласно положениям «Отраслевого соглашения между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Всеукраинским объединением областных организаций работодателей предприятий жилищно-коммунальной отрасли «Федерация работодателей ЖКХ Украины» и Профсоюзом работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2013-2015гг.» (1491,67грн. * 1,2 * 1,42).

Согласно ст. 7 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2018 год» приняты размеры прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц, с 01.07.2018 г. – 1841 грн., с 01.12.2018 г. – 1921 грн. Таким образом, для расчетов принимается среднегодовой прожиточный минимум, установленный для трудоспособных лиц, в размере 1887,67 грн., определенный за период с 01 июля 2018 года, а также применяется коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда

(месячной тарифной ставки) к прожиточному минимуму, установленному для трудоспособных лиц на уровне 140% и коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда на уровне 1,66 согласно «Изменениям и дополнениям к «Отраслевому соглашению между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Объединением организаций работодателей «Всеукраинская конфедерация работодателей жилищно-коммунальной отрасли Украины» и Центральным комитетом профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2017-2018 годы» от 29.01.2018г.

Учитывая вышеуказанные изменения, сумма затрат на оплату труда по расчетам предприятия возрастет на 72,6%:

$$1491,67 \text{ грн} * 1,2 * 1,42 = 2541,80 \text{ грн.}$$

$$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$$

$$4386,94 \text{ грн.} : 2541,80 \text{ грн.} = 1,726$$

Расчетный размер средней заработной платы в тарифе на тепловую энергию для нужд населения составляет:

$$4602 \text{ грн.} * 1,726 = 7942 \text{ грн.}$$

Справочно: уровень номинальной средней заработной платы в промышленности за апрель 2018г. согласно статистическим данным по Украине составил 9240 грн.

3.2) в тарифах на тепловую энергию **для нужд бюджетных учреждений, религиозных организаций и других потребителей** - на 32,3% в связи с ростом средней заработной платы в размере 6004 грн., заложенной в действующих тарифах на тепловую энергию, до 7942 грн. согласно изменению уровня среднегодового прожиточного минимума, установленного для трудоспособного лица, и коэффициентов по Отраслевому соглашению.

В действующих тарифах на выработку, транспортировку, поставку тепловой энергии для нужд бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей затраты на оплату труда рассчитаны исходя из размера средней заработной платы 6004 грн., которая была определена исходя из среднегодового прожиточного минимума, установленного для трудоспособного лица, в размере 1749 грн. и коэффициента соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда, определенного в размере не менее 120% минимальной заработной платы, установленной Законом с учетом отраслевого коэффициента на уровне 1,58 согласно положениям «Отраслевого соглашения между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Объединением организаций работодателей «Всеукраинская конфедерация работодателей жилищно-коммунальной отрасли Украины» и Центральным комитетом профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2017-2018 года» (1749грн. * 1,2 * 1,58).

Для расчетов затрат на оплату труда принимается среднегодовой прожиточный минимум, установленный для трудоспособных лиц, в размере 1887,67грн., определенный за период с 01 июля 2018 года, а также

применяется коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к прожиточному минимуму, установленному для трудоспособных лиц на уровне 140% и коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда на уровне 1,66 согласно «Изменениям и дополнениям к «Отраслевому соглашению между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Объединением организаций работодателей «Всеукраинская конфедерация работодателей жилищно-коммунальной области Украины» и Центральным комитетом профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2017-2018 годы» от 29.01.2018г.

Учитывая вышеуказанные изменения, сумма затрат на оплату труда по расчетам предприятия возрастет на 32,3%:

$1749 \text{ грн} * 1,2 * 1,58 = 3316,10 \text{ грн.}$

$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$

$4386,94 \text{ грн.} : 3316,10 \text{ грн.} = 1,323$

Расчетный размер средней заработной платы в тарифах тепловую энергию для нужд бюджетных учреждений, религиозных организаций и прочих потребителей составляет:

$6004 \text{ грн.} * 1,323 = 7942 \text{ грн.}$

4) Увеличение с 3 мая 2018 года стоимости услуг централизованного водоснабжения КП «Харьковводоканал» для технологических нужд КП «Харьковские тепловые сети» по отношению к заложенной в действующих тарифах на тепловую энергию для всех категорий потребителей - на 10% на основании Постановления НКРЭКУ №348 от 22.03.2018 г., исходя из размера тарифа на услугу централизованного водоснабжения 7,61 грн./м³ без НДС, утвержденного Постановлением Нацкомуслуг №175 от 30.09.2011г., и уменьшение стоимости водоотведения на 13,1%, исходя из размера тарифа на услугу централизованного водоотведения 5,05 грн./м³, утвержденного Постановлением Нацкомуслуг №168 от 30.09.2011г.

5) Увеличение затрат на электроэнергию для нужд населения на 6,3% в связи с ростом тарифов на электроэнергию;

6) Исключение из структуры тарифов на выработку, транспортировку, поставку тепловой энергии статьи «Изъятие неиспользованных средств Инвестиционной программы» средств инвестиционной программы 2015 года, которые были изъяты из структуры тарифов на тепловую энергию для всех категорий потребителей КП «Харьковские тепловые сети» Постановлениями НКРЭКУ №1944 от 07.11.2016г. и №1788 от 01.12.2016г.

7) Включение в структуру тарифов затрат на покрытие потерь, которые возникают за период рассмотрения расчетов тарифов, их установление и обнародование согласно требованиям раздела XX «Порядка формирования тарифов на тепловую энергию, ее выработку, транспортировку, поставку, услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды», утвержденного Постановлением НКРЭКУ №377 от 24.03.2016г. По предварительным расчетам предприятия сумма затрат на покрытие этих потерь за период с июня по сентябрь 2018 года включительно составит 29 067,9 тыс.грн., в том числе по категориям: «население» - 23 249,3 тыс.грн.,

«бюджетные учреждения» – 5 121,1 тыс.грн., «прочие потребители» – 697,5 тыс.грн.

8) Остальные затраты остались неизменными.

Обоснование необходимости корректировки тарифов на услуги по централизованному отоплению и горячему водоснабжению

Действующие тарифы на услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды были установлены Постановлением НКРЭКУ №1171 от 31.03.2015г. «Об установлении тарифов на услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды, которые предоставляются населению субъектами хозяйствования, которые являются исполнителями этих услуг» в редакции Постановления НКРЭКУ №1536 от 28.12.2017г., и соответственно составляют (с НДС):

❖ централизованное отопление:

- для абонентов жилых домов с домовыми и квартирными приборами учета тепловой энергии – **1238,88 грн./Гкал;**
- для абонентов жилых домов без домовых и квартирных приборов учета тепловой энергии – **31,69 грн. за 1 кв. м за месяц** на протяжении предоставления услуги по централизованному отоплению;

❖ централизованная поставка горячей воды (с учетом стоимости холодной воды):

- при условии подключения полотенцесушителей к системам централизованной поставки горячей воды – **73,29 грн. за 1 куб.м;**
- при отсутствии полотенцесушителей – **67,74 грн. за 1 куб. м.**

Основными причинами, которые повлияли на структуру и величину тарифов на услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды, которые предоставляются населению, являются:

1) Увеличение на 7,1% стоимости выработки, транспортировки, поставки тепловой энергии для нужд населения, расчетная величина которой составляет 1093,09 за 1 Гкал (без НДС) и которая определена путем корректировки тарифа на тепловую энергию для нужд населения, установленного Постановлением НКРЭКУ №238 от 27.02.2018 г.;

2) Увеличение затрат на оплату труда на 72,6 % в связи с ростом средней заработной платы в размере 4219 грн., заложенной в действующих тарифах на услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды, до 7282 грн. согласно изменению уровня среднегодового прожиточного минимума, установленного для трудоспособного лица согласно действующему законодательству.

В действующих тарифах на услуги по централизованному отоплению и поставке горячей воды для населения затраты на оплату труда рассчитаны исходя из размера средней заработной платы 4219 грн., которая была определена исходя из среднегодового прожиточного минимума,

установленного для трудоспособного лица, в размере 1491,67 грн. и коэффициента соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда, определенного в размере не менее 120% минимальной заработной платы, установленной Законом с учетом отраслевого коэффициента на уровне 1,42 согласно положениям «Отраслевого соглашения между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Всеукраинским объединением областных организаций работодателей предприятий жилищно-коммунальной отрасли «Федерация работодателей ЖКХ Украины» и Профсоюзом работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2013-2015гг.» (1491,67грн. * 1,2 * 1,42).

Согласно ст. 7 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2018 год» приняты размеры прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц, с 01.07.2018 г. – 1841 грн., с 01.12.2018 г. – 1921 грн. Таким образом, для расчетов принимается среднегодовой прожиточный минимум, установленный для трудоспособных лиц, в размере 1887,67 грн., определенный за период с 01 июля 2018 года, а также применяется коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к прожиточному минимуму, установленному для трудоспособных лиц на уровне 140% и коэффициент соотношения минимальной тарифной ставки рабочего I разряда (месячной тарифной ставки) к минимальной тарифной ставке рабочего I разряда на уровне 1,66 согласно «Изменениям и дополнениям к «Отраслевому соглашению между Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, Объединением организаций работодателей «Всеукраинская конфедерация работодателей жилищно-коммунальной области Украины» и Центральным комитетом профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины на 2017-2018 годы» от 29.01.2018г.

Учитывая вышеуказанные изменения, сумма затрат на оплату труда по расчетам предприятия возрастет на 72,6%:

$$1491,67 \text{ грн} * 1,2 * 1,42 = 2541,80 \text{ грн.}$$

$$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$$

$$4386,94 \text{ грн.} : 2541,80 \text{ грн.} = 1,726$$

Расчетный размер средней заработной платы в тарифе на тепловую энергию для нужд населения составляет:

$$4219 \text{ грн.} * 1,726 = 7282 \text{ грн.}$$

3) Кроме того, на основании Постановления НКРЭКУ №348 от 22.03.2018г. увеличен на 59,4% тариф на услуги централизованного водоснабжения (холодная вода) КП «Харьковводоканал» до размера 8,37 грн./м3 без НДС по отношению к заложенным в действующих тарифах на услуги по поставке горячей воды – 5,25 грн./м3 без НДС, который установлен Постановлением НКРЭКУ №2757 от 12.11.2015г.

4) Остальные затраты остались без перемен.

На основании вышеуказанного и согласно требованиям п.4 Постановления НКРЭКУ №529 от 31.03.2016г. «Об утверждении Процедуры

установления тарифов на услуги по централизованному отоплению и централизованной поставке горячей воды» КП «Харьковские тепловые сети» выполнило корректировку тарифов на услуги по централизованному отоплению и централизованной поставке горячей воды для населения. По расчетам предприятия тарифы на услуги по централизованному отоплению и централизованной поставке горячей воды для населения составят:

Таблица 2

Динамика изменения тарифов на услуги по централизованному отоплению и централизованной поставке горячей воды

Наименование	Действующие тарифы, (с НДС)	Расчетные тарифы, (с НДС)	Изменение тарифов, %
Тарифы на услуги по централизованному отоплению, которые предоставляются населению КП «Харьковские тепловые сети»:			
- для абонентов жилых домов <i>с домовыми и квартирными приборами учета</i> тепловой энергии, грн/Гкал	1238,88	1329,02	7,3 %
- для абонентов жилых домов <i>без домовых и квартирных приборов учета</i> тепловой энергии за 1 кв. м за месяц на протяжении предоставления услуги по централизованному отоплению	31,69	33,99	7,3 %
Тарифы на услуги по централизованной поставке горячей воды, которые предоставляются населению КП «Харьковские тепловые сети»:			
- при условии <i>подключения полотенцесушителей</i> к системам централизованной поставки горячей воды, грн. за 1 куб.м.	73,29	81,89	11,7 %
в т.ч. стоимость холодной воды	6,37*	10,04*	5,0 %
в т.ч. затраты КП «ХТС»	66,92	71,85	6,7 %
- при <i>отсутствии полотенцесушителей</i> , грн. за 1 куб.м.	67,74	75,93	12,1%
в т.ч. стоимость холодной воды	6,37*	10,04*	5,4 %
в т.ч. затраты КП «ХТС»	61,37	65,89	6,7 %

* Справочно: в тарифах на услуги централизованного горячего водоснабжения учтена стоимость холодной воды по среднему тарифу по поставщикам холодной воды – 6,37 грн. и 10,04 грн. за 1 куб.м. (с НДС).