

Обґрунтування необхідності коригування тарифів на теплову енергію для всіх категорій споживачів

Діючі тарифи на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії для потреб населення, бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів були встановлені Постановами НКРЕКП №1944 від 07.11.2016р. «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для потреб населення КП «Харківські теплові мережі»» та №1368 від 30.04.2015 р. «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів (крім населення) КП «Харківські теплові мережі»» в редакції Постанови НКРЕКП №1529 від 28.12.2017 р., та становлять за 1 Гкал (без ПДВ):

- для потреб населення – **1020,69 грн.** (діє з 1 грудня 2016р.);
- для потреб бюджетних установ – **1325,86 грн.** (діє з 5 січня 2018р.);
- для потреб релігійних організацій – **676,06 грн.** (діє з 5 січня 2018р.);
- для потреб інших споживачів – **1449,71 грн.** (діє з 5 січня 2018р.).

Постановами НКРЕКП №238 та 239 від 27.02.2018р. були встановлені тарифи на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії для потреб населення, бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів, але до теперішнього часу тарифи не вступили в дію з причини відсутності публікації в офіційному виданні (газеті «Урядовий кур'єр»).

Основною причиною зміни розміру тарифів на теплову енергію для потреб бюджетних установ та інших споживачів (крім населення), встановлених Постановою НКРЕКП №239 від 27.02.2018р. є включення суми витрат на покриття втрат, що виникли за грудень 2017 року, у зв'язку з затриманням термінів прийняття постанови про коригування тарифів на теплову енергію для бюджетних установ та інших споживачів КП «Харківські теплові мережі» з метою недопущення збитків.

Крім того, на виконання статті 11 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно підпункту 3.2 Розділу 3 Постанови НКРЕКП №377 до складу планованої виробничої собівартості були включені внески на регулювання НКРЕКП без збільшення собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії в тарифах. Решта витрат залишились незмінними.

Зазначені тарифи затверджені у розмірах:

- для потреб населення – **1020,69 грн.** (без збільшення собівартості);
- для потреб бюджетних установ – **1369,96 грн.**;
- для потреб релігійних організацій – **676,06 грн.** (без збільшення собівартості);
- для потреб інших споживачів – **1457,11 грн.**

Пунктом 4 Постанови НКРЕКП №528 від 31.03.2016р. «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання» передбачено, що зміна тарифів, може проводитись у разі зміни протягом строку дії тарифів величини окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності, з причин, які не

залежать від ліцензіата, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміна обсягу фінансових витрат, складової планованого прибутку. У разі таких змін може проводитися перерахування тарифів шляхом коригування лише тих складових частин структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення, якщо це призводить до зміни тарифів більше ніж на 2 % від встановленого рівня.

Згідно вищезазначеного, КП «Харківські теплові мережі» виконало коригування тарифів на теплову енергію для потреб населення, бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів. Розрахункові тарифи наведено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Динаміка зміни тарифів на теплову енергію для всіх категорій споживачів

Категорії споживачів	Тариф на теплову енергію, грн./Гкал без ПДВ		Відсоток збільшення тарифу на теплову енергію, %
	тарифи, встановлені Постановами НКРЕКП №238 та 239 від 27.02.2018р.	розрахункові тарифи	
Населення	1020,69	1093,09	7,1 %
Бюджетні установи	1369,96	1617,67	18,1 %
Релігійні установи	676,06	730,41	8,0 %
Інші споживачі	1457,11	1547,91	6,2 %

Основні причини, які вплинули на зміну розміру тарифів на теплову енергію для потреб населення, бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів:

1). Збільшення з 1 січня 2018 року вартості теплової енергії власної ТЕЦ-3 для потреб населення, бюджетних, релігійних організацій та інших споживачів відповідно на 6,2%, 60,1%, 9,2% та 14,9% та зміни вартості покупної теплоенергії від ПрАТ «Харківська ТЕЦ-5» порівняно з закладеною в діючих тарифах на теплову енергію для всіх категорій споживачів, а саме: збільшення вартості покупної теплоенергії для бюджетних та інших споживачів відповідно на 41,5% та 4,2%; зменшення вартості покупної теплової енергії для потреб населення та релігійних організацій відповідно на 1,1% та 1,2% (Постанови НКРЕКП №1506 від 28.12.2017р. «Про встановлення тарифів на відпуск електричної енергії та виробництва теплової енергії КП «Харківські теплові мережі» (ТЕЦ-3)» та №1496 від 28.12.2017р. «Про

встановлення тарифів на відпуск електричної енергії та виробництва теплової енергії ПрАТ «Харківська ТЕЦ-5»);

2) Збільшення в 4,3 рази вартості вугілля для власних котелень в тарифах на теплову енергію для потреб населення з 1458,330 грн./т до 6261,147 грн./т.

3). Збільшення витрат на оплату праці:

3.1) в тарифах на теплову енергію **для потреб населення** - на 72,6%.

В діючих тарифах на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії для потреб населення витрати на оплату праці розраховані виходячи з розміру середньої заробітної плати 4602 грн., яка була визначена виходячи з середньорічного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи, у розмірі 1491,67 грн. та коефіцієнту співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду, визначеному у розмірі не менш 120% мінімальної заробітної плати, встановленої Законом з урахуванням галузевого коефіцієнту на рівні 1,42 відповідно до положень «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Всеукраїнським об'єднанням обласних організацій роботодавців підприємств житлово-комунальної галузі «Федерація роботодавців ЖКГ України» та Профспілкою працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2013-2015рр.» (1491,67грн. * 1,2 * 1,42).

Відповідно до ст.7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» прийнято розміри прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб, з 01.07.2018р. – 1841 грн., з 01.12.2018р. – 1921 грн. Таким чином, для розрахунку приймається середньорічний прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб, у розмірі 1887,67 грн., визначений за період з 01 липня 2018 року, а також застосовується коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на рівні 140% та коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду на рівні 1,66 згідно «Змін та доповнень до «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017–2018 роки» від 29.01.2018р.

Враховуючи вищезазначені зміни сума витрат на оплату праці за розрахунками підприємства зростає на 72,6%:

$$1491,67 \text{ грн} * 1,2 * 1,42 = 2541,80 \text{ грн.}$$

$$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$$

$$4386,94 \text{ грн.} : 2541,80 \text{ грн.} = 1,726$$

Розрахунковий розмір середньої заробітної плати в тарифі теплової енергії для потреб населення складає:

$$4602 \text{ грн.} * 1,726 = 7942 \text{ грн.}$$

Довідково: рівень номінальної середньої заробітної плати в промисловості у квітні 2018р. відповідно до статистичних даних по Україні склав 9240 грн.

3.2) в тарифах на теплову енергію **для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів** - на 32,3% у зв'язку із зростанням середньої заробітної плати у розмірі 6004 грн., закладеної в діючих тарифах на теплову енергію, до 7942 грн. відповідно до зміни рівня середньорічного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи, та коефіцієнтів за Галузевою угодою.

В діючих тарифах на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів витрати на оплату праці розраховані виходячи з розміру середньої заробітної плати 6004 грн., яка була визначена виходячи з середньорічного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи, у розмірі 1749 грн. та коефіцієнту співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду, визначеному у розмірі не менш 120% мінімальної заробітної плати, встановленої Законом з урахуванням галузевого коефіцієнту на рівні 1,58 відповідно до положень «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017–2018 роки» (1749грн. * 1,2 * 1,58).

Для розрахунку витрат на оплату праці приймається середньорічний прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб, у розмірі 1887,67 грн., визначений за період з 01 липня 2018 року, а також застосовується коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на рівні 140% та коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду на рівні 1,66 згідно «Змін та доповнень до «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017–2018 роки» від 29.01.2018р.

Враховуючи вищезазначені зміни сума витрат на оплату праці за розрахунками підприємства зростає на 32,3%:

$$1749 \text{ грн} * 1,2 * 1,58 = 3316,10 \text{ грн.}$$

$$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$$

$$4386,94 \text{ грн.} : 3316,10 \text{ грн.} = 1,323$$

Розрахунковий розмір середньої заробітної плати в тарифах теплової енергії для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів складає:

6004 грн. * 1,323 = 7942 грн.

4) Збільшення з 3 травня 2018 року вартості послуг централізованого водопостачання КП «Харківводоканал» для технологічних потреб КП «Харківські теплові мережі» порівняно з закладеною у діючих тарифах на теплову енергію для всіх категорій споживачів - на 10% на підставі Постанови НКРЕКП №348 від 22.03.2018р., виходячи з розміру тарифу на послугу централізованого водопостачання 7,61 грн./м³ без ПДВ, затвердженого Постановою Нацкомпослуг №175 від 30.09.2011р., та зменшення вартості водовідведення на 13,1%, виходячи з розміру тарифу на послугу централізованого водовідведення 5,05 грн./м³, затвердженого Постановою Нацкомпослуг №168 від 30.09.2011р.

5) Збільшення витрат на електроенергію для потреб населення на 6,3% у зв'язку із зростанням тарифів на електроенергію;

6) Виключення із структури тарифів на виробництво, транспортування, постачання теплової енергії статті «Вилучення невикористаних коштів Інвестиційної програми» коштів інвестиційної програми 2015 року, які було вилучено Постановами НКРЕКП №1944 від 07.11.2016р. та №1788 від 01.12.2016р. зі структури тарифів на теплову енергію для всіх категорій споживачів КП «Харківські теплові мережі».

7) Включення до структури тарифів витрат на покриття втрат, які виникають за період розгляду розрахунків тарифів, їх встановлення та оприлюднення відповідно до вимог розділу ХХ «Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води», затвердженого Постановою НКРЕКП №377 від 24.03.2016р. За попередніми розрахунками підприємства сума витрат на покриття цих втрат за період з червня по вересень 2018 року включно складе 29 067,9 тис.грн., в тому числі по категоріям: «населення» - 23 249,3 тис.грн., «бюджетні установи» – 5 121,1 тис.грн., «інші споживачі» – 697,5 тис.грн.

8) Решта витрат залишилися незмінними.

Обґрунтування необхідності коригування тарифів на послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання

Діючі на цей час тарифи на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води були встановлені Постановою НКРЕКП №1171 від 31.03.2015р. «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг» в редакції Постанови НКРЕКП №1536 від 28.12.2017р., та відповідно становлять (з ПДВ):

❖ централізоване опалення:

- для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії – **1238,88 грн./Гкал;**
- для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії – **31,69 грн. за 1 кв. м** за місяць протягом надання послуги з централізованого опалення;

❖ централізоване постачання гарячої води (з урахуванням вартості холодної води):

- за умови підключення рушникосушильників до систем централізованого постачання гарячої води – **73,29 грн. за 1 куб.м;**
- за відсутності рушникосушильників – **67,74 грн. за 1 куб. м.**

Основними причинами, що вплинули на структуру та величину тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, що надаються населенню, є:

1) Збільшення на 7,1% вартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для потреб населення, розрахункова величина якої складає 1093,09 за 1 Гкал (без ПДВ) та яка визначена шляхом коригування тарифу на теплову енергію для потреб населення, встановленого Постановою НКРЕКП №238 від 27.02.2018р.;

2) Збільшення витрат на оплату праці на 72,6 % у зв'язку з зростанням середньої заробітної плати у розмірі 4219 грн., закладеної в діючих тарифах на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, до 7282 грн. відповідно до зміни рівня середньорічного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи згідно чинному законодавству.

В діючих тарифах на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води для населення витрати на оплату праці розраховані виходячи з розміру середньої заробітної плати 4219 грн., яка була визначена виходячи з середньорічного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи, у розмірі 1491,67 грн. та коефіцієнту співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду, визначеному у розмірі не менш 120% мінімальної заробітної плати, встановленої Законом з урахуванням галузевого коефіцієнту на рівні 1,42 відповідно до положень «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Всеукраїнським об'єднанням обласних організацій роботодавців підприємств житлово-комунальної галузі «Федерація роботодавців ЖКГ України» та Профспілкою працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2013-2015рр.» (1491,67грн. * 1,2 * 1,42).

Відповідно до ст.7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» прийнято розміри прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб, з 01.07.2018р. – 1841 грн., з 01.12.2018р. – 1921 грн. Таким чином, для розрахунку приймається середньорічний прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб, у розмірі 1887,67 грн., визначений за період з 01 липня 2018 року, а також застосовується коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на рівні 140% та коефіцієнт співвідношення мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) до мінімальної тарифної ставки робітника I розряду на рівні 1,66 згідно «Змін та доповнень до «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості,

побутового обслуговування населення України на 2017–2018 роки» від 29.01.2018р.

Враховуючи вищезазначені зміни сума витрат на оплату праці за розрахунками підприємства зросте на 72,6%:

$$1491,67 \text{ грн} * 1,2 * 1,42 = 2541,80 \text{ грн.}$$

$$1887,67 \text{ грн} * 1,4 * 1,66 = 4386,94 \text{ грн.}$$

$$4386,94 \text{ грн.} : 2541,80 \text{ грн.} = 1,726$$

Розрахунковий розмір середньої заробітної плати в тарифі на теплову енергію для потреб населення складає:

$$4219 \text{ грн.} * 1,726 = 7282 \text{ грн.}$$

3) Крім того, на підставі Постанови НКРЕКП №348 від 22.03.2018р. підвищений на 59,4 % тариф на послуги централізованого водопостачання (зростання вартості холодної води) КП «Харківводоканал» до розміру 8,37 грн./м3 без ПДВ порівняно з закладеним у діючих тарифах на послуги з постачання гарячої води – 5,25 грн./м3 без ПДВ, який встановлений Постановою НКРЕКП №2757 від 12.11.2015р.

4) Решта витрат залишилась без змін.

На підставі вищезазначеного та відповідно до вимог п.4 Постанови НКРЕКП №529 від 31.03.2016р. «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води» КП «Харківські теплові мережі» виконало коригування тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для населення. За розрахунками підприємства тарифи на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для населення складуть:

Таблиця 2

Динаміка зміни тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води

Найменування	Діючі тарифи, (з ПДВ)	Розрахункові тарифи, (з ПДВ)	Зміна тарифів, %
Тарифи на послуги з централізованого опалення, що надаються населенню КП «Харківські теплові мережі»:			
- для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії, грн/Гкал	1238,88	1329,02	7,3 %
- для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії за 1 кв. м за місяць протягом надання послуги з централізованого опалення	31,69	33,99	7,3 %
Тарифи на послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню КП «Харківські теплові мережі»:			
- за умови підключення рушникосушильників до систем централізованого постачання гарячої води, грн. за 1 куб. м.	73,29	81,89	11,7 %
в т.ч. вартість холодної води	6,37*	10,04*	5,0 %

в т.ч. витрати КП «ХТМ»	66,92	71,85	6,7 %
- за <i>відсутності рушникосушильників</i> , грн. за 1 куб. м.	67,74	75,93	12,1%
в т.ч. вартість холодної води	6,37*	10,04*	5,4 %
в т.ч. витрати КП «ХТМ»	61,37	65,89	6,7 %

** Довідково: в тарифах на послуги централізованого гарячого водопостачання врахована вартість холодної води за середнім тарифом по постачальникам холодної води – 6,37 грн. та 10,04 грн. за 1 куб. м.(з ПДВ).*